

El debate sobre la posibilidad y necesidad de un proceso de modificación de la estructura de tenencia de la tierra en el Ecuador ha ganado más espacio en los últimos meses, después que el tema estaba casi “olvidado” por más que una década. En la campaña electoral del año pasado y con la perspectiva del nuevo gobierno del Presidente Rafael Correa, los movimientos campesinos e indígenas han retomado el tema de una nueva reforma agraria. Eso se puede entender tomando en cuenta la pobreza y el hambre en el campo ecuatoriano por un lado y la inequidad de la distribución de la tierra y del agua de riego por el otro lado. Se habla mucho de la minifundización, que ha resultado en una existencia precaria para una mayoría de los/as campesinos/as en Ecuador. Se habla también de una re-concentración de la tierra y del agua especialmente a favor de los agroexportadores. Pero faltan datos exactos e estudios científicos sobre este tema. Para adelantar tales estudios y para profundizar el debate sobre una nueva reforma agraria se constituyó hace algunos meses el Grupo de Trabajo sobre la Reforma Agraria en Ecuador.

El Sistema de Investigación de la Problemática Agraria en el Ecuador (SIPAE) forma parte de esta iniciativa y pone en circulación, con el sexto número de AlertaAgraria, el “Documento Base” del Grupo. Varios estudios de caso sobre las tendencias de la tenencia de la tierra ya están en proceso. Se han dado discusiones con representantes de los movimientos campesinos e indígenas, con ONGs al nivel nacional e internacional y con investigadores interesados. Los primeros resultados del trabajo de esta nueva iniciativa se presentarán en un seminario el 29 y 30 de junio 2007, en cual participarán expertos de Bolivia, Francia y Venezuela.

GRUPO DE TRABAJO
SOBRE LA REFORMA AGRARIA EN ECUADOR

Documento Base

Antecedentes:

Tras ocupar durante buena parte del siglo XX un lugar destacado en las luchas sociales de los movimientos campesinos, en las agendas de las instituciones internacionales y en las políticas de desarrollo de muchos países, la cuestión de la Reforma Agraria parecía haber perdido actualidad durante los años 80 y 90. Y ello a pesar de las profundas tensiones sociales vinculadas a la pobreza, al hambre y a las luchas por la tierra y el agua que sitúan a la humanidad ante el riesgo de conflictos superiores a los existentes.

Durante los últimos años varios movimientos campesinos e indígenas, apoyados por institutos de investigación y ONGs, de diferentes países de América Latina y de otros continentes han lanzado discusiones, propuestas y luchas para una reforma agraria integral (por ejemplo Campaña Global por la Reforma Agraria de La Vía Campesina y FIAN, Foro Mundial por la Reforma Agraria de Valencia). Eso tiene su razón en la persistencia de la pobreza y del hambre en muchas regiones rurales del mundo, causado fundamentalmente por la inequidad del acceso a la tierra y a otros recursos naturales que en muchas regiones se ha incrementado por la política neoliberal y poco favorable a las familias campesinas. La presión del movimiento campesino y de sus aliados ha resultado en iniciativas de instituciones y de Estados a favor de una nueva reforma agraria integral. Por ejemplo, la adopción las Directrices Voluntarias en apoyo a la progresiva realización del derecho a la alimentación adecuada es un instrumento en el marco de la FAO que clarifica la aplicación de un enfoque de derechos humanos en las políticas sobre reforma agraria. Además, la Conferencia Internacional sobre Reforma Agraria y Desarrollo Rural, celebrada en Porto Alegre en marzo de 2006, ratifica el compromiso de los Estados miembros de la FAO de fortalecer sus esfuerzos en la implementación de una reforma agraria integral que combata el problema del hambre.

El Banco Mundial tampoco pudo ignorar la presión de los movimientos sociales y presentó un concepto de “reforma agraria de mercado”, el cual ha fracasado en los países pilotos donde fue aplicado. Recientemente, gobiernos progresistas en América Latina como Bolivia, Brasil y Venezuela han iniciado nuevos proyectos de Reforma Agraria que merecen interés. Hoy, en el contexto de la globalización neoliberal, los grandes desafíos del planeta exigen nuevas políticas de acceso a la tierra y los recursos naturales y urge retomar la reflexión sobre las Reformas Agrarias, en la búsqueda de nuevas modalidades que permitan reducir las desigualdades y garantizar los derechos fundamentales de las personas.

En el Ecuador este proceso se encuentra en su fase inicial, aunque la distribución de la tierra y de otros recursos naturales es injusta. Según el III Censo Agropecuario en el año 2000 los 2,3% de UPAs, las mayores a 100 hectáreas, controlan 42,5% de la superficie agraria. Al otro extremo los 63,5 % pequeños productores con menos que 5 hectáreas apenas controlan 6,3% de las tierras. Para aproximadamente 40% de las UPAs campesinas el ingreso agropecuario ya no es el ingreso principal de la familia. Parece que se incrementa a un lado la minifundización, por otro lado muchos investigadores y movimientos hablan de una re-concentración de la tierra después de las reformas agrarias de los años 60, 70 y 80. Se incrementan los informes sobre conflictos de tierra, y los movimientos campesinos e indígenas, empiezan a retomar las reivindicaciones de una nueva reforma agraria. Sin embargo, estos intentos –unos más que otros- no han mantenido la continuidad necesaria para lograr reposicionar el tema y, sobretodo, para dotar de una integralidad a las estrategias de resistencia frente al embate de violentas formas de apropiación de los recursos naturales en nuestros países. Además, en el contexto actual estos esfuerzos necesitan ser acompañados o reforzados de datos confiables sobre la dinámica de la tenencia de la tierra en las diferentes zonas del Ecuador, con la actualización de los datos y elaboración de investigaciones que permitan organizar o idear nuevos proyectos para el agro o la implementación de políticas públicas

OBJETIVOS

Objetivo general

- Contribuir a la construcción de un proyecto concreto sobre una reforma agraria integral en el marco de una propuesta de política agraria de las organizaciones campesinas e indígenas, poniendo énfasis en el acceso a recursos productivos desde una perspectiva de Derechos Humanos y de la Soberanía Alimentaria.

Objetivos específicos

- Realizar estudios, en colaboración interinstitucional acerca del acceso a la tierra y el agua, el desarrollo rural y la democracia en el mundo rural.
- Facilitar el estudio y la recuperación de la memoria histórica, de lo que ha significado el avance y retrocesos del proceso de reforma agraria y la lucha campesina en el Ecuador.
- Difundir los resultados de dichos estudios y participar en debates con la participación directa de los protagonistas de dichos procesos en la formulación de una propuesta común sobre Reforma Agraria.
- Conocer y debatir esfuerzos hacia una reforma agraria integral en otros países del continente y las campañas e iniciativas respectivas.

PRINCIPIOS

Las organizaciones del Grupo de Trabajo sobre la Reforma Agraria comparten algunos principios claves para su trabajo común:

- la convicción del protagonismo de las organizaciones campesinas e indígenas en la lucha por la tierra
- la necesidad de una cooperación amplia y pluralista
- la orientación por la soberanía alimentaria y los derechos económicos, sociales y culturales
- la necesidad de tener estudios y datos claves sobre la tenencia de la tierra y los recursos productivos en el Ecuador como base de propuestas políticas.

PROGRAMA DE ACTIVIDADES 2007

Objetivos iniciales

- Avanzar en el diálogo temático de la Reforma Agraria frente a los desafíos de la globalización que permita la construcción de un marco teórico-político mínimo.

- Continuar perfilando la construcción del Grupo de Trabajo con la incorporación de más miembros del Mundo Rural que permitan su lanzamiento y proyección
- Incorporar los análisis y posiciones de las organizaciones campesinas e indígenas y de entidades de investigación y desarrollo en la caracterización y actualización del debate sobre la reforma agraria
- Realizar varios estudios de caso que tomen en cuenta la situación actual de la estructura agraria en el Ecuador
- Incidir con propuestas de Reforma Agraria en el debate de la Asamblea Constituyente.

Actividades

- Taller “Acceso a los Recursos Naturales y Reforma Agraria”, con la participación de movimientos rurales para concordar un programa a futuro.
- La distribución del libro “Percepciones sobre Reforma Agraria”.
- Elaboración de un documento general con una sistematización de los datos del Censo (nivel nacional y provincias) y de investigaciones existentes sobre tenencia de la tierra (y de otros recursos productivos) y de reforma agraria, en una manera fácilmente entendible y didáctica. (hasta finales de abril)
- Estudios de caso en varias localidades/regiones del país, en cooperación estrecha con organizaciones locales (febrero – mayo). Los términos de referencia se elaborarán hasta el 1 de febrero.
- Encaminar acciones que permitan captar recursos para la profundización en las investigaciones en terreno y los espacios de debate y propuesta.
- Talleres locales en las zonas de los estudios sobre la tenencia de la tierra y su importancia para los derechos humanos y la soberanía alimentaría. (abril)
- Taller nacional sobre los resultados de los estudios de caso y la propuesta de los movimientos agrarios hacia una reforma agraria. (mayo)
- Seminario con participación internacional sobre campañas e iniciativas para una reforma agraria integral en diferentes países del continente, por ejemplo Bolivia, Brasil, Colombia, Venezuela.
- Publicación de los resultados de los estudios y de los debates sobre reforma agraria.

MIEMBROS DE LA PLATAFORMA

Hasta ahora se ha encontrado un grupo de representantes de ONG's interesadas en el tema (AVSF, CESA, FIAN, IEE, SIPAE, UBV) con las cuales se identificó una agenda mínima común y que permita la integración de dirigentes campesinos e indígenas y profesionales del sector, con interés y trayectoria en los procesos sociales del agro, conscientes de la

necesidad de impulsar los cambios en beneficio de las comunidades rurales y de proyectar una nueva alternativa para la ruralidad.

Hecho en Quito, el 1ro de febrero 2007

Contacto e Información:

SIPAE

Sistema de Investigación sobre la Problemática Agraria en el Ecuador

Edificio Facultad de Ciencias Agrícolas, piso 2, Of. 414

Ciudadela Universitaria – UCE

Apartado Postal 17-10-7169

Tel. 2 555 726,

Corre-e: sipae@andinanet.net